

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA GOSPODARKI¹⁾**

z dnia 31 sierpnia.....2009 r.

w sprawie ustalenia planu rozwoju Legnickiej Specjalnej Strefy Ekonomicznej

Na podstawie art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 20 października 1994 r. o specjalnych strefach ekonomicznych (Dz. U. z 2007 r. Nr 42, poz. 274, z 2008 r. Nr 118, poz. 746 oraz z 2009 r. Nr 18, poz. 97) zarządza się, co następuje:

§ 1. Ustala się plan rozwoju Legnickiej Specjalnej Strefy Ekonomicznej, stanowiący załącznik do niniejszego rozporządzenia.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia²⁾.



MINISTER GOSPODARKI

z up. 
Rafał Baniak
PODSEKRETARZ STANU

¹⁾ Minister Gospodarki kieruje działem administracji rządowej - gospodarka, na podstawie § 1 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Gospodarki (Dz. U. Nr 216, poz. 1593).

²⁾ Niniejsze rozporządzenie było poprzedzone rozporządzeniem Ministra Gospodarki z dnia 2 grudnia 1997 r. w sprawie ustalenia planu rozwoju Legnickiej Specjalnej Strefy Ekonomicznej (Dz. U. Nr 153, poz. 1003), które utraciło moc z dniem 5 sierpnia 2009 r. na podstawie art. 5 ustawy z dnia 30 maja 2008 r. o zmianie ustawy o specjalnych strefach ekonomicznych (Dz. U. Nr 118, poz. 746).

Plan rozwoju Legnickiej Specjalnej Strefy Ekonomicznej

1. Wstęp

Plan rozwoju strefy określa w szczególności cele ustanowienia strefy, działania służące osiągnięciu tych celów oraz obowiązki zarządzającego dotyczące działań zmierzających do osiągnięcia celów ustanowienia strefy i terminy wykonania tych obowiązków.

1.1. Wprowadzenie

Legnicka Specjalna Strefa Ekonomiczna (LSSE) została utworzona rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 15 kwietnia 1997 r. w sprawie ustanowienia legnickiej specjalnej strefy ekonomicznej (Dz. U. Nr 44, poz. 274, z późn. zm.) wydanym na podstawie art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 października 1994 r. o specjalnych strefach ekonomicznych (Dz. U. Nr 123, poz. 600, z późn. zm.). Jej obecny obszar i granice zostały ustalone w drodze kolejnych zmian rozporządzenia ustanawiającego LSSE. Pierwotnie strefa obejmowała tereny inwestycyjne o powierzchni 381,9943 ha, położone w Legnicy, Gromadce oraz Polkowicach. Na koniec 2008 roku obszar strefy wyniósł 457,4908 ha i obejmował tereny miast: Chojnów, Głogów, Legnica, Lubin i Złotoryja oraz gmin: Gromadka, Legnickie Pole, Polkowice, Prochowice, Przemków i Środa Śląska. Zgodnie z założeniami pierwotnego planu rozwoju strefy, wprowadzonego rozporządzeniem Ministra Gospodarki z dnia 2 grudnia 1997 r. w sprawie ustalenia planu rozwoju Legnickiej Specjalnej Strefy Ekonomicznej, (Dz. U. Nr 153, poz. 1003) funkcjonowanie LSSE doprowadzić miało m.in. do utworzenia nowych miejsc pracy dzięki stworzeniu pełnej infrastruktury na obszarze strefy oraz do zapewnienia kompleksowych usług na najwyższym poziomie dla wyselekcjonowanej grupy inwestorów.

1.2. Podstawowe dane o strefie na dzień 31 grudnia 2008 r.

Spośród 457,4908 ha gruntów objętych LSSE, zagospodarowanych zostało 314,9395 ha, co stanowi około 70 % ogólnej powierzchni strefy. Poniesione przez Zarządzającego strefą od początku jej funkcjonowania wydatki na inwestycje infrastrukturalne wyniosły 38,33 mln zł. Wydano 89 zezwoleń na prowadzenie działalności gospodarczej, w oparciu o które zrealizowano nowe inwestycje o wartości 4 024 mln zł i utworzono 8 417 nowych trwałych miejsc pracy.

1.3. Misja LSSE

Misją strefy jest wspieranie rozwoju południowo-zachodniego regionu Polski, w szczególności województwa dolnośląskiego, poprzez stosowanie rozwiązań uwzględniających i wykorzystujących szczególne uwarunkowania regionu oraz tworzenie warunków dla trwałego rozwoju gospodarczego zorientowanego na dojrzałą gospodarkę rynkową.

Realizacja misji polega na podejmowaniu inicjatyw mających na celu wzrost innowacyjności gospodarki województwa na obszarach objętych strefą. Celem nadrzędnym jest tworzenie jak najlepszych warunków do realizacji przedsięwzięć inwestycyjnych oraz zwiększanie stopnia efektywności wykorzystywania potencjału gospodarczego regionów, w tym zasobów ludzkich poprzez tworzenie atrakcyjnych miejsc pracy.

Funkcjonowanie Legnickiej Specjalnej Strefy Ekonomicznej w regionach właściwych dla jej oddziaływania ma wspierać rozwój gospodarczo-społeczny z zamiarem osiągnięcia między innymi celów Strategii Lizbońskiej. Osiągnięcie tych celów wiąże się nierozdzielnie z realizacją zadań określonych w Strategii Rozwoju Województwa Dolnośląskiego do 2020 roku¹⁾, ukierunkowanych na zbudowanie konkurencyjnej i innowacyjnej gospodarki Dolnego Śląska m.in. poprzez podniesienie atrakcyjności inwestycyjnej, budowę gospodarki opartej na wiedzy oraz wspieraniu aktywności gospodarczej.

¹⁾ Uchwała Sejmiku Województwa Dolnośląskiego nr XLVIII/649/2005 z dnia 30 listopada 2005 r.

2. Cele ustanowienia LSSE:

- 1) pobudzenie działalności produkcyjnej i usługowej w regionie poprzez wsparcie nowoczesnych ośrodków przemysłowych;
- 2) dywersyfikacja działalności gospodarczej w regionach;
- 3) zwiększenie liczby inwestycji o charakterze innowacyjnym;
- 4) stwarzanie warunków dla pozyskiwania inwestycji z sektora B+R;
- 5) pozyskiwanie nowych lokalizacji Legnickiej Specjalnej Strefy Ekonomicznej dla uzyskania efektu zrównoważonego wpływu strefy na obszary będące w zasięgu jej działania;
- 6) wspieranie procesów rewitalizacji terenów zdegradowanych, ze szczególnym uwzględnieniem terenów poprzemysłowych oraz mienia pozostawionego przez byłe jednostki Armii Radzieckiej;
- 7) współfinansowanie wspólnych przedsięwzięć inwestycyjnych w infrastrukturę regionu;
- 8) rozwój współpracy z instytucjami zajmującymi się promocją regionalnej oferty inwestycyjnej mającej m.in. na celu stymulowanie kooperacji firm działających w regionie;
- 9) wspieranie rozwoju parków technologicznych oraz klastrów przemysłowych;
- 10) aktywizacja rynku pracy, wzrost poziomu wykształcenia i kwalifikacji pracowników.

3. Działania służące osiągnięciu celów ustanowienia LSSE:

- 1) zbywanie na rzecz przedsiębiorców prawa własności nieruchomości oraz prawa wieczystego użytkowania gruntów zarządzającego, położonych na terenie strefy, jeżeli jest to zgodne z celami ustanowienia strefy oraz z polityką rozwoju strefy;
- 2) nabywanie nieruchomości na własność oraz prawa użytkowania wieczystego, w przypadkach określonych w art. 5 ust. 2 ustawy o specjalnych strefach ekonomicznych;
- 3) nabywanie nieruchomości na własność oraz prawa użytkowania wieczystego w wykonywaniu prawa pierwokupu, o którym mowa art. 8 ust. 2 ustawy o specjalnych strefach ekonomicznych, dla dalszego jego udostępniania przedsiębiorcom;
- 4) przygotowanie nieruchomości do sprzedaży oraz zorganizowanie i przeprowadzenie na zlecenie podmiotów, o których mowa w art. 5 ust. 3 i art. 8 ust. 4 ustawy o specjalnych strefach ekonomicznych, przetargu na zbycie nieruchomości stanowiących własność tych podmiotów;
- 5) tworzenie warunków racjonalnego gospodarowania urządzeniami infrastruktury gospodarczej i technicznej;
- 6) budowa lub udział w budowie niezbędnej infrastruktury technicznej, koniecznej dla realizacji projektów inwestycyjnych w oparciu o zezwolenie;
- 7) uczestnictwo w procesach tworzenia strategii rozwoju gospodarczego regionu, programów restrukturyzacji, planów zagospodarowania przestrzennego i innych przedsięwzięć sprzyjających aktywizacji gospodarczej regionu;
- 8) współpraca z władzami województw, miast, gmin i przedsiębiorcami w celu tworzenia przyjaznego środowiska dla inwestorów (rozwój mieszkalnictwa, hotelarstwa, bazy turystyczno-wypoczynkowej, komunikacyjnej itp.);
- 9) współpraca z centrami obsługi inwestorów oraz Polską Agencją Informacji i Inwestycji Zagranicznych;
- 10) współpraca z placówkami dyplomatycznymi i przedsiębiorcami za granicą w zakresie promowania strefy w celu pozyskiwania nowych inwestorów;
- 11) wyznaczanie, na bazie zdobytego doświadczenia i wiedzy, kierunków i trendów rozwoju określonych branż na obszarach nie objętych strefą;

- 12) tworzenie systemu informacji, w oparciu o centra obsługi inwestora, o firmach wykonawczych, realizujących różne elementy inwestycji;
- 13) integracja środowiska gospodarczego w regionie.

W zakresie niezbędnym do realizacji celów określonych w niniejszym planie, zarządzający może być stroną uzgadniającą i opiniującą działania podejmowane przez inne podmioty, polegające na:

- 1) opracowywaniu wszelkich planów zagospodarowania przestrzennego związanych z terenami stref (współpraca z samorządem);
 - 2) inwentaryzacji gruntów i posadowionych na gruntach naniesień (współpraca z samorządem, właścicielem nieruchomości);
 - 3) negocjacjach dotyczących dostarczania mediów (współpraca z samorządem, właścicielem nieruchomości, dostawcami mediów);
 - 4) opracowywaniu koncepcji zaopatrzenia w media;
 - 5) pracach projektowych dotyczących budowy infrastruktury technicznej;
 - 6) zawieraniu umów pomiędzy inwestorami a dostawcami mediów.
- 4. Obowiązki zarządzającego dotyczące działań zmierzających do osiągnięcia celów ustanowienia LSSE i terminy ich wykonania:**

Realizacja działań, o których mowa w pkt 3 ppkt 1, 2 i 5 – praca ciągła.

5. Środki na realizację celów

Legnicka Specjalna Strefa Ekonomiczna S.A. ponosi m.in. koszty wynikające z zarządzania strefą, w tym koszty związane z nabywaniem nieruchomości objętych strefą, koszty nabywania nieruchomości (samodzielnie lub z partnerami) przewidzianych do włączenia w granice strefy w przyszłości, koszty operacyjne spółki, do których zalicza się wydatki na promocję strefy w kraju i za granicą, a także, w miarę posiadanych środków, koszty budowy i modernizacji infrastruktury realizowanej wspólnie z innymi podmiotami (jednostkami samorządu terytorialnego, przedsiębiorcami itp.).

Finansowanie działań określonych niniejszym planem realizowane będzie w następujący sposób:

- 1) ze środków własnych, pozyskanych z działalności statutowej (działalność gospodarcza), w tym z przychodów pochodzących z opłat za administrowanie uzyskiwanych na podstawie umów cywilnoprawnych zawieranych z przedsiębiorcami;
- 2) ze środków pozyskiwanych ze źródeł zewnętrznych, w tym z funduszy strukturalnych.

W miarę udostępniania majątku inwestorom koszty jego utrzymania będą się zmniejszać. Wysokość wydatków przeznaczonych na marketing i promocję będzie skorelowana z możliwościami finansowymi zarządzającego. Zakłada się, że część wydatków będzie współfinansowana przez instytucje zewnętrzne (środki pomocowe, budżety lokalne). Stałym wydatkiem zarządzającego są koszty funkcjonowania spółki.

6. Polityka rozwoju strefy

6.1. Inwestycje znaczące dla regionów - perspektywy powiększania terenów

Ustawa z dnia 30 maja 2008 r. o zmianie ustawy o specjalnych strefach ekonomicznych (Dz. U. Nr 118, poz. 746) zwiększa limit łącznej powierzchni stref w Polsce z 12 tys. ha do 20 tys. ha. Zasady włączania do stref nowych obszarów określone zostały w Koncepcji rozwoju specjalnych stref ekonomicznych, zwanej dalej „Koncepcją”, przyjętej przez Radę Ministrów 27 stycznia 2009 roku. *Koncepcja* określa główny cel włączania nowych terenów do specjalnych stref ekonomicznych, którym jest wspieranie nowych inwestycji, pożądaných dla gospodarki kraju, a więc takich, które w najwyższym stopniu przyczynią się do zrównoważonego rozwoju społeczno-gospodarczego regionów. Strefa legnicka położona jest na terenie jednego województwa – dolnośląskiego.

Uwarunkowania i cele rozwojowe tego regionu determinują politykę zagospodarowania terenów strefy.

Dla województwa dolnośląskiego założono pozyskiwanie inwestorów reprezentujących zaawansowane technologie, współpracujących z instytucjami naukowymi oraz zajmujących się gromadzeniem i przetwarzaniem danych. Kolejną ważną gałęzią gospodarczą województwa jest logistyka. Położenie wielu terenów inwestycyjnych wzdłuż autostrad A4 i A18, na skrzyżowaniu głównych szlaków komunikacyjnych wschód-zachód oraz północ-południe, stosunkowo niewielka odległość od granicy z Republiką Federalną Niemiec oraz Republiką Czeską stwarzają bardzo dobre warunki do rozwoju tej dziedziny gospodarki. Ponadto, uwzględniając dziedziny, w których województwo dysponuje dużym potencjałem kadrowym oraz zapleczem okołobiznesowym, a także biorąc pod uwagę dotychczasowe kierunki rozwoju przemysłu, zakłada się również przyciąganie inwestorów z branży motoryzacyjnej, maszynowej, tekstylnej, budowlanej oraz spożywczej.

Zgodnie z Koncepcją, dla województwa dolnośląskiego „kryterium sektorów priorytetowych” poszerza się o wytwórczość części i akcesoriów dla przemysłu oraz o przemysł elektrotechniczny.

Realizowane działania marketingowo-promocyjne będą zgodne z polityką rozwoju strefy określoną w Koncepcji, a ujęte w niej zasady obejmowania nowych gruntów statusem sse stanowić będą podstawę do oceny wniosków kierowanych do Zarządzającego o włączenie nowych terenów do strefy.

6.2. Etapy rozwoju LSSE

Kształtowanie i rozwój strefy jest przedsięwzięciem długofalowym, prowadzonym do końca funkcjonowania strefy tj. do 31 grudnia 2020 r. Plan rozwoju ma charakter strategiczny i długookresowy i dzieli się na 3 etapy:

Etap	Okres	Główne cele etapu
I	2009-2016	<ul style="list-style-type: none">• rozwój nowych inwestycji na terenie strefy,• dostosowanie obszarów strefy do potrzeb inwestorów,• kontynuacja rozbudowy infrastruktury technicznej i realizacja nowych inwestycji infrastrukturalnych na terenie poszczególnych podstref,• rozwój usług na terenie strefy i w jej otoczeniu,• osiągnięcie pełnego zagospodarowania strefy,
II	2016-2019	<ul style="list-style-type: none">• stworzenie przedsiębiorcom optymalnych warunków prowadzenia działalności gospodarczej na terenie strefy,
III	2019-2020	<ul style="list-style-type: none">• przygotowanie warunków do funkcjonowania obszaru przemysłowego po wygaśnięciu regulacji prawnych obowiązujących w okresie funkcjonowania strefy.

Uzasadnienie

Rozporządzenie Ministra Gospodarki w sprawie ustalenia planu rozwoju Legnickiej Specjalnej Strefy Ekonomicznej zostaje wydane w związku z nowelizacją art. 9 ustawy z dnia 20 października 1994 r. o specjalnych strefach ekonomicznych (Dz. U. z 2007 r. Nr 42, poz. 274, z 2008 r. Nr 118, poz. 746 oraz z 2009 r. Nr 18, poz. 97), dokonaną ustawą z dnia 30 maja 2008 r. o zmianie ustawy o specjalnych strefach ekonomicznych. Art. 5 tej ustawy stanowi, że przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 20 października 1994 r. o specjalnych strefach ekonomicznych zachowują moc do czasu wejścia w życie przepisów wykonawczych wydanych na podstawie art. 9 ust. 1, w brzmieniu nadanym ustawą z dnia 30 maja 2008 r. o zmianie ustawy o specjalnych strefach ekonomicznych, nie dłużej jednak niż przez 12 miesięcy od dnia wejścia w życie tej ustawy.

Zgodnie z obecnie obowiązującym brzmieniem art. 9 ust. 2 „Plan rozwoju strefy określa w szczególności cele ustanowienia strefy, działania służące osiągnięciu tych celów oraz obowiązki zarządzającego dotyczące działań zmierzających do osiągnięcia celów ustanowienia strefy i terminy wykonania tych obowiązków.”.

Różnice pomiędzy obecnie obowiązującym planem rozwoju strefy a niniejszym projektem

- poprzedni plan zawierał opis środków technicznych służących osiągnięciu celów strefy, obecny, zgodnie z nowym brzmieniem art. 9 ust. 2 ustawy o specjalnych strefach ekonomicznych nie przewiduje takiego opisu. Idea specjalnych stref ekonomicznych, jaka przyświecała w momencie uchwalania ustawy o specjalnych strefach ekonomicznych, zakładała objęcie tym instrumentem stosunkowo niewielkiego i niemal niezmiennego obszaru terytorium Polski, w związku z czym spełnienie postanowień ówczesnie obowiązującego art. 9 nie nastroczało trudności. Okazało się jednak, że skutki transformacji ustroju gospodarczego Polski dotknęły wielu regionów kraju, które potrzebowały instrumentu stymulującego rozwój gospodarczy. W związku z tym, że najbardziej przyjazną formą pomocy publicznej dla budżetu państwa jest specjalna strefa ekonomiczna, zaczęto stosować ten instrument na dużo szerszą skalę niż pierwotnie zakładano. Częste zmiany granic stref, a także dynamicznie zmieniająca się infrastruktura techniczna dezaktualizowały plany rozwoju bardzo szybko, co było powodem rezygnacji z opisu infrastruktury technicznej;
- przedłożony plan został usystematyzowany i zredagowany analogicznie dla wszystkich stref.

Przedłożony plan rozwoju strefy, zgodnie z art. 9 ust. 1 ww. ustawy uwzględnia analizę przewidywanych skutków społecznych i ekonomicznych ustanowienia strefy, o której mowa w art. 4 ust. 3 ustawy.

Projekt nie powoduje skutków prawnych, w tym nie ma wpływu na zakres uznaniowości i tryb stosowanych procedur, ponieważ nie wprowadza nowych rozwiązań prawnych.

Zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414), tekst projektu został opublikowany w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej Ministerstwa Gospodarki i na stronie internetowej zarządzającego strefą. Żaden podmiot nie zgłosił zainteresowania uczestnictwem w pracach nad projektem w trybie ww. ustawy.

Projekt nie podlega notyfikacji w świetle przepisów o sposobie funkcjonowania krajowego systemu norm i aktów prawnych.

Ocena skutków regulacji

Podmioty, na które oddziałuje akt normatywny:

- przedsiębiorcy,
- minister właściwy do spraw gospodarki,
- spółki zarządzające strefami,
- jednostki samorządu terytorialnego.

Wyniki konsultacji społecznych

Projekt konsultowano społecznie za pomocą mediów elektronicznych, zamieszczając go na stronie internetowej Ministerstwa Gospodarki i zarządzającego strefą. W ramach tych konsultacji uwag nie zgłoszono.

Wyniki analizy wpływu aktu normatywnego na:

- *sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżet jednostek samorządu terytorialnego*

Z uwagi na charakter aktu nie jest możliwe oszacowanie wpływu regulacji na sektor finansów publicznych. Specjalne strefy ekonomiczne powołane zostały w celu wspierania napływu nowych inwestycji, co przekłada się na rozwój gospodarczy regionu, i jak wskazuje dotychczasowe doświadczenie, wpływy do budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego z tytułu realizacji nowych inwestycji w konsekwencji przekraczają wielkość udzielonej pomocy publicznej.

- *rynek pracy*

Plan rozwoju jest jednym z aktów prawnych określających zasady funkcjonowania specjalnych stref ekonomicznych, które pobudzają rozwój nowych inwestycji tworzących miejsca pracy na terenach stref oraz u kooperantów działających poza strefą, a więc ma pozytywny wpływ na rynek pracy.

- *konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw*

Niniejszy akt ma pozytywny wpływ na konkurencyjność i przedsiębiorczość, ponieważ stanowi integralny element przepisów o specjalnych strefach ekonomicznych, które przede wszystkim mają stymulować rozwój inwestycji zaawansowanych technologicznie. Akt ten nie nakłada na przedsiębiorców dodatkowych obciążeń biurokratycznych i finansowych.

- *sytuację i rozwój regionalny*

Niniejszy akt, stanowiąc integralny element przepisów o specjalnych strefach ekonomicznych, które stymulują napływ nowych inwestycji, ma pozytywny wpływ na sytuację i rozwój regionalny, w tym na sytuację społeczności zamieszkałej w zasięgu oddziaływania strefy.

- *źródła finansowania*

Projekt nie pociąga za sobą obciążenia budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

Projekt nie wymaga przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko, o której mowa w ustawie z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2008 r. Nr 199, poz. 1227, z późn. zm.)

Wstępna opinia o zgodności z prawem Unii Europejskiej

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

